



Miljødirektoratet

Vår dato  
17.12.2018

Vår referanse  
2010/00087-35

Vår saksbehandler  
Sonja Elin Kleven Jakobsen/94080674

Deres referanse

## **Oppdatering av fagrunnlaget for forvaltningsplanen for Barentshavet og Lofoten- delrapport om "Økosystemtjenester- grunnlaget for verdiskaping".**

### **1. Innledning**

Regjeringen skal legge frem som melding til Stortinget i 2020, en revisjon av forvaltningsplanen for Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten. Hensikten med forvaltningsplanen er at den skal gi overordnede rammer for eksisterende og ny virksomhet i havområdene, og legge til rette for sameksistens mellom næringer innenfor rammene av en bærekraftig utvikling.

Norges Fiskarlag viser i den forbindelse til høring av delrapport av 23. november 2018 om «Økosystemtjenester- grunnlaget for verdiskaping» med høringsfrist 17. desember 2018.

Kommentarer til Faglig forums vurderinger og konklusjoner er henvist til innspillsmøtet som skal arrangeres av departementene i juni 2019 og til meldingsprosessen i forbindelse med delrapportene som legges ut fortløpende i dette arbeidet.

### **2. Norges Fiskarlags vurdering av delrapporten**

Norges Fiskarlag vil kun komme med noen korte kommentarer til den ovennevnte delrapporten, da kommentarer til Faglig forums vurderinger og konklusjoner er henvist til innspillsmøtet som skal arrangeres sommeren 2019.

Norges Fiskarlag vil for det første påpeke at vi støtter arbeidet faglig forum har lagt ned i å søke å synliggjøre verdiene som økosystemtjenestene i havet gir oss. Våre medlemmer er avhengige av økosystemtjenestene som havet gir for å kunne høste av havets ressurser, og vi mener at det er viktig at betydningen av disse tjenestene fremkommer i de ulike sektorers beslutningsgrunnlag når det vurderes om et tiltak skal tillates eller ikke.

I delrapporten er det skissert tre mulige veier for videre utvikling av økosystemtilnærmingen i forvaltningsplansammenheng, og en av dem er økosystemtjenestetilnærmingen inn i tiltaksvurderinger og forvaltningsbeslutninger.

I gjeldende forvaltningsplan for det marine miljø i Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten er de ulike økosystemene og deres tilstand beskrevet i kapittel 3. I kapittel 2 i forvaltningsplanen beskrives hvordan man kan søke å få til «En helhetlig og økosystembasert forvaltning», og her gjennomgås bl.a prinsippene i naturmangfoldloven på en god måte.

Det fremkommer også i forvaltningsplanens kapittel 2 at: « Prinsipper, mål og retningslinjer for bærekraftig bruk i naturmangfoldloven vil bli anvendt av sektormyndigheten ved forvaltning etter deres lovverk. Det er dermed bestemmelsene i blant annet havressursloven, forurensingsloven, petroleumsløven, havenergiløven og naturmangfoldloven, supplert av naturmangfoldlovens kapittel 2, som vil legge rammer for aktiviteter og beskyttelse av naturmangfoldet i havområdene, herunder hvilke begrensninger og forbud som kan påvirke den enkelte. De nevnte prinsippene vil også inngå i saksforberedelsen og skjønnsutøvelsen når de relevante sektormyndighetene fatter beslutninger etter disse lovene.»

Videre bestemmer naturmangfoldloven § 10 om «Økosystemtilnærming og samlet belastning» at: «En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for». Før man vurderer den samlede belastning av det tiltaket det er snakk om, må man nødvendigvis vurdere hvilket økosystem det er snakk om og hvilken betydning dette økosystemet har som grunnlag for verdiskaping.

Hvis man knytter verdivurderingen av økosystemet opp til naturmangfoldlovens § 10 som må anvendes i saksbehandlingen, har man i større grad sikret seg at disse vurderingene blir gjort i saksbehandlingen av den enkelte sektor, enn ved at man lar verdivurderingen av økosystemet stå på egne ben uten noen rettslige forpliktelse for de ulike sektorene til å vurdere dette i saksbehandlingen. Slik naturmangfoldloven § 10 er utformet gir den etter vår oppfatning ingen åpenbar føring for at man skal sette en verdi på det økosystemet man planlegger å gjennomføre et tiltak i. En sammenkopling som nevnt, vil etter vår mening styrke vurderingene som gjøres etter naturmangfoldloven, ved at økosystemets verdi kommer frem på en klarere måte.

I delrapporten som er på høring nå står det på side 12 at: « Siden det ikke er en del av mandatet å gå inn i ulike avveiiinger eller konkrete forvaltningsspørsmål(...) har bruken av økosystemtjenester i denne omgang vært begrenset til(...) å forstå og synliggjøre verdien av økosystemtjenester».

Norges Fiskarlag mener dette er en riktig avgrensing av mandatet, da det er de ulike sektors oppgave å integrere økosystemets verdi inn i sin beslutning, jf. sektorregelverket og naturmangfoldloven kapittel 2.

Etter vår oppfatning er det imidlertid viktig at Faglig forum i den reviderte forvaltningsplanen får frem den viktige koblingen mellom verdisettingen av økosystemtjenester og vurderingen som skal gjøres etter sektorregelverket og prinsippene i naturmangfoldloven kapittel 2. Dette vil i følge vår oppfatning være innenfor mandatet til Faglig forum. Da vil man ikke gå inn i konkrete avveiiinger eller vurderinger, men kun presisere hvordan økosystemvurderingen skal integreres i de ulike sektors beslutninger.

### **3. Oppsummering**

Norges Fiskarlag mener det er viktig med en bevisstgjøring av økosystemenes verdi som grunnlag for verdiskaping, og støtter Faglig forum sitt arbeid med å utvikle en metodikk for dette. Vi er imidlertid

ikke enig i at Faglig forum behøver å gå ned på enkeltartnivå for å vise eksempler på verdisetting av økosystemtjenester i denne sammenheng. Vi vil gjerne komme tilbake til dette i våre kommentarer til Innspillmøtet som skal holdes sommeren 2019.

Norges Fiskarlag mener at Faglig forum må «lage» en kobling mellom vurderingen av økosystemet som grunnlag for verdiskapning og naturmangfoldloven § 10 om «Økosystemtilnærming og samlet belastning» for å sørge for at vurderingen av økosystemets verdi kommer frem i de ulike beslutninger som fattes i forvaltningsplanområdet for Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten. Hvordan dette skal gjøres vil vi gjerne komme med innspill til og diskutere med Faglig forum under/etter innspillmøtet som skal være neste sommer.

Med hilsen  
NORGES FISKARLAG

Otto Gregussen/s

Sonja Elin Kleven Jakobsen/s

Kopi til: Medlemslagene  
Landsstyret