


Rammeavtale om gjennomføring av konsultasjoner knyttet til reguleringer i fisket etter anadrome laksefisk

Miljøverndepartementet og Sametinget er enige om følgende rammeavtale om gjennomføring av konsultasjoner mellom miljømyndighetene og Sametinget om reguleringer i fisket etter anadrome laksefisk i Nord-Troms og Finnmark.

Oslo, 24. november 2010



Heidi Sørensen
Miljøverndepartementet



Marianne Balto
Sametinget

1. Generelt

Miljømyndighetenes konsultasjonsplikt med Sametinget er allerede regulert av avtalen om "Prosedyrer for konsultasjoner mellom statlige myndigheter og Sametinget" av 11. mai 2005. Statens folkerettslige forpliktelse til å konsultere med urfolk ligger til grunn for denne generelle konsultasjonsavtalen.

Denne rammeavtalen om gjennomføring av konsultasjoner om regulering av laksefiske innebærer en konkretisering av den generelle konsultasjonsavtalen.

Til grunn for avtalen ligger i tillegg til den generelle konsultasjonsavtalen

- Internasjonale forpliktelser, særlig i henhold til FNs konvensjon om sivile og politiske rettigheter, ILO-konvensjon nr. 169 om urfolk og stammefolk i selvstendige stater, FNs konvensjon om biologisk mangfold og Den Nord-Atlantiske konvensjon for vern av atlantisk laks (NASCO)
- FNs erklæring om urfolks rettigheter
- St.prp. nr. 32 (2006-2007) om vern av villaksen og ferdigstilling av nasjonale laksevassdrag og laksefjorder
- Naturmangfoldloven
- Lakse- og innlandsfiskloven

Avtalen er begrenset i forhold til reguleringer av fisket i Tanavassdraget og Neidenvassdraget, siden disse først og fremst må skje etter overenskomst mellom Norge og Finland.

2. Formål

Oppnå gode konsultasjonsprosesser om reguleringer av laksefiske som sikrer at beskatning skjer på laksebestandenes overskudd og bidra til ivaretagelsen av naturgrunnlaget for samisk kultur. Innføring av nye reguleringer skal være basert på vitenskapelig og erfaringsbasert kunnskap, jf. naturmangfoldloven § 8, og skje etter gjennomføring av informasjonsutveksling og konsultasjonsprosesser mellom Direktoratet for naturforvaltning/Miljøverndepartementet og Sametinget. Partene er ansvarlige for en åpen og konstruktiv dialog, der det søkes å oppnå enighet.

3. Virkeområde

Rammeavtalen gjelder prosess og konsultasjoner for regulering av fiske etter anadrome laksefisk (laks, sjørret og sjørøye) i Nord-Troms og Finnmark. Reguleringene kan omfatte tidsrom, områder, redskaper og tiltak.

4. Prosess

1. Direktoratet for naturforvaltning er ansvarlig myndighet for fastsetting av forskrifter om laksefiske i sjø og elv.
2. Direktoratet for naturforvaltning har konsultasjonsplikt med Sametinget i henhold til denne avtalen. Når konsultasjoner i henhold til denne avtalen er gjennomført i god tro og det likevel gjenstår uenighet mellom partene, forelegges saken for Miljøverndepartementet, jf. pkt. 10.
3. Det opprettes et arbeidsutvalg for å bistå i konsultasjonsprosessene knyttet til reguleringene i laksefisket. Arbeidsutvalget består av:
 - Leder: Direktoratet for naturforvaltning
 - 1 representant fra Direktoratet for naturforvaltning
 - 2 representanter fra SametingetI tillegg kommer 1 representant fra følgende organisasjoner og organer:
 - Lakseelvene i Finnmark
 - Tanavassdragets fiskeforvaltning
 - Alta Laksefiskeri interessentskap
 - Sør-Varanger Sjølaksefiskarlag
 - Sjølaksefiskeforeningen i Finnmark
 - Tana og Omegn sjølaksefiskeforening (TOS)
 - Finnmarkseiendommen
 - Fylkesmannen i Troms
 - Fylkesmannen i Finnmark

Som sakkyndige deltar i arbeidsutvalget en representant for Vitenskapelig råd for lakseforvaltning som oppnevnes av Direktoratet for naturforvaltning og en sakkyndig innen tradisjonell kunnskap knyttet til fiske, bestander og

fangstendringer som oppnevnes av Sametinget. Direktoratet for naturforvaltning sørger for sekretariatsfunksjon for utvalget.

4. Direktoratet for naturforvaltning fastsetter etter konsultasjon med Sametinget en framdriftsplan for arbeidet knyttet til den enkelte reguleringsperiode for å sikre at nye reguleringer blir fastsatt i tide.
5. Arbeidsutvalget skal på grunnlag av rapporter og vurderinger av bestands-situasjonen for laksebestandene og den lokale og tradisjonelle kunnskapen om bestandene gjennomføre drøftinger og komme med forslag om reguleringer av fisket i sjø og elv.
6. Arbeidsutvalget bygger sine vurderinger og forslag på blant annet
 - rapport fra vitenskapelig råd for lakseforvaltning.
 - rapport fra SEG/Sámi allaskuvla om historiske fangstdata av laks i sjø og elv.
 - rapport fra den norsk-finske forskningsgruppen for laksebestandene i Tana

Arbeidsutvalget kan for øvrig trekke inn tilgjengelig kompetanse i miljøforvaltningen og aktuelle samiske kunnskapsmiljøer.

Arbeidsutvalget kan gjennomføre seminarer/dialogmøter med kunnskapsmiljøene, rettighetshavere o.a der rapporter, vurderinger og forslag presenteres og drøftes.

7. Arbeidsutvalget skal søke å oppnå enighet om sine forslag. Arbeidsutvalget avslutter sitt arbeid med et sammenfattende dokument om vurderinger, hovedsynspunkter og forslag.
8. Direktoratet for naturforvaltning utformer høringsforslag der anbefalingene fra arbeidsutvalget inngår i direktoratets helhetige vurdering. Arbeidsutvalgets anbefalinger inngår også i Sametingets vurdering i konsultasjonene. Direktoratet for naturforvaltning og Sametinget gjennomfører konsultasjoner om høringsforslaget. Sluttdokumentet fra arbeidsutvalget, samt protokoll fra konsultasjonene mellom Direktoratet for naturforvaltning og Sametinget om utkast til høringsforslag følger som vedlegg til høringen.
9. Det gjennomføres nye konsultasjoner mellom Direktoratet for naturforvaltning og Sametinget etter høring. Oppnås det enighet kan Direktoratet for naturforvaltning fastsette reguleringene.
10. Oppnås det ikke enighet må saken forelegges Miljøverndepartementet for konsultasjoner med Sametinget i henhold til konsultasjonsprosedyrer mellom statlige myndigheter og Sametinget fastsatt ved kgl.res. 01.07.05.

Protokoll

Konsultasjon om rammeavtale for gjennomføring av konsultasjoner om regulering av laksefiske

Formålet med konsultasjonen var å etablere en rammeavtale for gjennomføring av konsultasjoner om reguleringer av laksefiske. Dette som en oppfølging av den enighet som ble oppnådd mellom Miljøverndepartementet og Sametinget i forbindelse med regulering av sjølaksefisket i 2010. Konsultasjonen er gjennomført med møte 26. oktober 2010 i Oslo og etterfølgende telefonisk kontakt og utveksling av utkast til en rammeavtale.

I møtet 26.oktober 2010 var følgende til stede:

Miljøverndepartementet: Gudrun Schneider, Steinar Hermansen, Helge Lorentzen

Sametinget: Torvald Falch, Inger Johanne Mudenia, Carl Erik Moksness, Liss-Ellen Ramstad

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet: Ingrid Aamodt

Til grunn for drøftingene på møtet 26. oktober 2010 lå notat med utkast til rammeavtale fra Sametinget av 20.september 2010 og utkast til rammeavtale fra Miljøverndepartementet av 21. oktober 2010. Utkastene ble gjennomgått på møtet og søkt samordnet. På bakgrunn av dette utarbeidet Miljøverndepartementet et nytt utkast som ble oversendt Sametinget 5. november 2010, og som Sametinget ga respons på før telefondrøfting 10. november 2010. Det er oppnådd enighet om en rammeavtale som er fastsatt i eget dokument underskrevet av rådsmedlem Marianne Balto og statssekretær Heidi Sørensen 24. november 2010 (jf. vedlegg).

Rammeavtalen legger til rette for en deltakende prosess og konsultasjoner for fastsetting av nye reguleringer av fiske etter anadrome laksefisk for 2012. Det vil ikke bli foretatt reguleringsendringer i sjølaksefisket for 2011 i Finnmark og Nord-Troms. Eventuelle reguleringsendringer i elv i dette området vil være av mindre omfang og i hovedsak være en oppfølging av bestemmelsene for rapportering og overvåking i mindre elver. Det vil derfor ikke være grunnlag for konsultasjoner med Sametinget før i arbeidet med forslag til reguleringer gjeldende fra fiskesesongen 2012.

Protokollen er godkjent 19. november 2010 av Gudrun Schneider, Miljøverndepartementet og Torvald Falch, Sametinget, og parafert av Marianne Balto og Heidi Sørensen.

For Sametinget


Marianne Balto

For Miljøverndepartementet


Heidi Sørensen

Vedlegg: Rammeavtale for gjennomføring av konsultasjoner om regulering av laksefiske